



Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union

“Verso la Conferenza europea sul futuro dell’Europa”

DOCUMENTO DI LAVORO E DI PROPOSTA DESTINATO ALLE UNIVERSITÀ ITALIANE

ELABORATO NEL QUADRO DEL PROGETTO “ACADEMIC AGORA’ FOR THE FUTURE OF EUROPE” E BASATO SULLA RIELABORAZIONE DEI CONTRIBUTI EMERSI DURANTE LE RIUNIONI DEL MOVIMENTO EUROPEO – ITALIA E DI ALCUNE DELLE ORGANIZZAZIONI AD ESSO ASSOCIATE

La proposta di una “Conferenza europea sul futuro dell’Europa” avanzata da Emmanuel Macron nella sua “Lettera ai cittadini europei” del 4 marzo 2019 si colloca in linea di continuità con il discorso della Sorbona del 26 settembre 2017 per “un’Europa sovrana, unita e democratica”. Essa conferma l’obiettivo della rifondazione del sistema europeo aggiungendo la necessità di rispondere alla richiesta dei cittadini di partecipare al cambiamento gettando le basi di un consenso rinnovato sul progetto europeo.

Secondo Emmanuel Macron, la Conferenza dovrebbe essere convocata entro la fine del 2019, associare gruppi di cittadini, dare audizione a universitari, parti sociali, rappresentanti religiosi e spirituali e definire la roadmap della rifondazione dell’Unione. L’idea della Conferenza, partendo dal risultato delle consultazioni dei cittadini europei avvenute nel 2018, ha anticipato i risultati delle successive elezioni europee che hanno espresso una chiara maggioranza pro-europea.

La “Conferenza sul futuro dell’Europa” come strumento ormai condiviso anche dal Parlamento e dalla Commissione europea, non può però svolgersi solo a Bruxelles e limitarsi ad un dibattito fra i rappresentanti delle istituzioni europee ma essere pienamente inclusiva assicurando la partecipazione di tutte le componenti delle nostre società, coinvolgendo anche gli attori nazionali a livello parlamentare e regionale e attribuendo lo statuto di osservatori ai paesi europei terzi che hanno una relazione speciale con l’Unione europea.

A tal riguardo il Movimento Europeo – Italia propone che una sessione della Conferenza si svolga entro la fine del 2020 a Roma, dove sono stati firmati i trattati comunitari e il progetto di Trattato-costituzionale, dove si svolsero le Assise interparlamentari che precedettero il negoziato sul Trattato di Maastricht e dove sarà celebrato il 4 novembre 2020 il settantesimo anniversario dell’approvazione della Convenzione europea dei diritti dell’Uomo e delle libertà fondamentali.

Inoltre, non si condivide la proposta di chi chiede che la Conferenza dedichi i primi mesi dei suoi dibattiti solo alla riforma della legge elettorale che include il sistema di scelta e di elezione del Presidente della Commissione, le liste transnazionali insieme alla riforma dei partiti politici europei, ritenendo che l’obiettivo di rafforzare il consenso dei cittadini sul progetto europeo può essere raggiunto solo dedicando immediatamente il dibattito a tutti i temi che sono al centro dei loro interessi.

La Conferenza deve discutere della ripartizione delle competenze fra l’Unione e i suoi Stati membri – che comprenda la suddivisione delle risorse finanziarie - includendo il livello sub-nazionale delle regioni e dei poteri locali, delle forme della democrazia europea rappresentativa e partecipativa, delle sfide ambientali, della giustizia sociale, degli strumenti per la difesa dello stato di diritto, delle conseguenze sociali e culturali della società 5.0 e del ruolo dell’Unione europea nel mondo.

La Conferenza deve affrontare infine il tema, colpevolmente dimenticato in tutti questi anni di negoziati sulle riforme istituzionali europee, dei confini politici e istituzionali del processo di unificazione europea.

La Conferenza dovrebbe poi chiudersi con il riconoscimento del ruolo costituente del Parlamento europeo, in collaborazione con i parlamenti nazionali, che sarà chiamato a tradurre i risultati dei dibattiti in un progetto di nuovo Trattato destinato a sostituire i trattati esistenti in tempo utile prima dei congressi dei partiti transnazionali che precederanno le elezioni europee il 26 maggio 2024.

È infatti evidente che il consenso espresso dalla maggioranza dei cittadini europei al nuovo Parlamento rischierebbe di evaporare se nel corso dell'attuale legislatura non fossero prese decisioni sul futuro dell'Europa che:

- garantiscano la sicurezza in tutte le sue dimensioni,
- rispondano alla sfida delle nuove migrazioni,
- sviluppino un partenariato rinnovato con il Mediterraneo e l'Africa,
- facciano dell'Europa un modello di sviluppo sostenibile,
- dotino la moneta unica degli strumenti per assicurare la crescita e la stabilità,
- promuovano un'effettiva solidarietà sociale,
- definiscano le basi di una effettiva democrazia europea.

La Conferenza sarà pertanto l'occasione per affrontare le questioni essenziali legate:

- al sistema di governo dell'Unione,
- alla ripartizione delle competenze fra i livelli nazionali ed europeo,
- alla creazione di una capacità fiscale autonoma dell'UEM nel quadro del suo completamento,
- alla realizzazione degli obiettivi dello sviluppo sostenibile, - alla lotta alle disuguaglianze e alla creazione di un mercato del lavoro europeo nella società digitale,
- al rispetto dello Stato di diritto, - al ruolo dell'Unione nel mondo globalizzato,
- ai rapporti fra cittadinanza federale e identità nazionali,
- al metodo e all'agenda per la riforma dell'Unione che comprenda il passaggio verso l'Europa sovrana nel caso in cui alcuni paesi membri non siano pronti ad accettarla.

La Conferenza sarà in tal modo lo spazio pubblico europeo all'interno del quale costruire l'indispensabile consenso fra la dimensione della democrazia rappresentativa, che per l'Unione si identifica nel ruolo centrale dei sistemi parlamentari, e la dimensione della democrazia partecipativa che rende indispensabile un dialogo aperto, trasparente e strutturato con la società civile e i cittadini. Questo dialogo dovrà essere perseguito nella prospettiva del rafforzamento del processo di formazione di una comune identità europea, in nome del principio per cui "la sovranità appartiene al popolo" che la delega nelle forme e secondo le modalità definite dai nostri sistemi costituzionali.

La Conferenza dovrà essere accompagnata, insieme a momenti di dibattito e confronto con rappresentanti della società civile, da un intenso lavoro di comunicazione che permetta ai cittadini di essere informati sull'avanzamento dei suoi lavori e da forme di coinvolgimento nei territori, costruiti mettendo a frutto l'esperienza delle consultazioni dei cittadini europei.

Anche l'Università, in questo quadro, potrebbe e dovrebbe avere un ruolo significativo, sia di stimolo che di riflessione.

Riguardo a come la Conferenza si debba insediare e strutturare per poter assolvere positivamente ai suoi compiti, si propone:

- che la Conferenza dovrebbe essere convocata sulla base di una dichiarazione interistituzionale – sottoscritta dalla Commissione, dal Parlamento e dal Consiglio (che decide a maggioranza) dopo aver consultato la BCE, il CESE e il Comitato delle Regioni – e assistita da un segretariato assicurato dalla Commissione e dal Parlamento europeo e che dovrà concludersi nella primavera del 2022, all’inizio della presidenza francese del Consiglio;
- che la Conferenza non si sostituirà al ruolo delle istituzioni nello sviluppo delle politiche comuni. Tale sviluppo servirà di stimolo al dibattito sul futuro dell’Europa mentre il dibattito sul futuro dell’Europa costituirà il terreno fertile per facilitare la ricerca del consenso nello sviluppo delle politiche comuni;
- che occorre evitare gli ostacoli e le rigidità delle regole che hanno caratterizzato e caratterizzano la procedura della Convenzione europea ex. Art. 48 ispirandosi invece al metodo che condusse il Parlamento europeo, nel corso della prima legislatura europea, a adottare il “Progetto di Trattato”: un trattato globale e coerente, nuovo e indipendente destinato a creare una nuova entità.

Analogamente, la Conferenza sul futuro dell’Europa dovrà porsi chiaramente l’obiettivo di redigere un nuovo progetto di Trattato, che non sia concepito come una serie di emendamenti ai trattati esistenti e che preveda anche procedure di entrata in vigore diverse da quelle previste dal Trattato di Lisbona;

Il Parlamento europeo dovrebbe quindi saper cogliere l’occasione irripetibile dello spazio pubblico di dibattito creato dalla Conferenza stessa per assumere la missione di promuovere, elaborare e portare tale consenso ad adottare un nuovo progetto di Trattato che possa essere condiviso con i parlamenti nazionali, le cui osservazioni dovranno essere prese in considerazione per eventuali modifiche.

Con il nuovo Trattato si dovrà anche stabilire che la riforma dell’Unione non dovrà seguire la regola dell’unanimità e che, finché un paese non è disposto ad aderire al nuovo Trattato, esso rimarrà legato alle regole precedenti. Dovrà essere evitato ogni rischio di indebolire il quadro o la coesione dell’Unione europea, ma al tempo stesso dovrà essere garantita la possibilità ai paesi più ambiziosi di procedere insieme sulla via della riforma globale dell’Unione.

Roma, 15 ottobre 2019